

## ¿VAMOS POR EL BUEN CAMINO? ESTO ES LO QUE HEMOS ENCONTRADO AL ANALIZAR LAS POLÍTICAS CLIMÁTICAS DE 885 CIUDADES EUROPEAS

**Autores:** Marta Olazabal<sup>a</sup>, Oliver Heidrich<sup>b</sup> y Diana Reckien<sup>c</sup>

<sup>a</sup> Basque Centre for Climate Change (BC3), Parque Científico UPV/EHU, Edificio Sede 1, Planta 1, Barrio Sarriena, s/n, 48940 Leioa, España

<sup>b</sup> School of Engineering, Centro Tyndall de Investigación del Cambio Climático, Universidad de Newcastle, Newcastle Upon Tyne, NE1 7RU, Reino Unido

<sup>c</sup> Facultad de Ciencia de la Geoinformación y Observación Terrestre, Universidad de Twente, PO Box 217, 7500 AE Enschede, Países Bajos

### Introducción

Las ciudades están inmersas en la carrera global por reducir las emisiones de gases de efecto invernadero lo más rápidamente posible y, al mismo tiempo, adaptarse a los impactos del cambio climático. No es tarea sencilla, pero el primer paso debe ser implantar planes de acción en línea con el [Acuerdo de París](#), es decir, cuyo objetivo sea limitar el aumento de la temperatura media mundial por debajo de 2° C con respecto a los niveles preindustriales. En Europa, las ciudades, donde vive en torno al 74% de la población, son responsables del [60-80% de las emisiones de carbono](#).

A pesar del desafío que supone, todo ello también debe considerarse como una oportunidad. La reducción de las emisiones de carbono en el ámbito urbano contribuye a mitigar el cambio climático. Muy probablemente contribuirá a reducir la contaminación y a mejorar la eficiencia en el uso de los recursos. Además, es sencillo promover estrategias de adaptación *win-win*, donde todas las partes ganan: infraestructuras verdes y azules, soluciones basadas en la naturaleza son, de hecho, una de las opciones más populares para ayudar a las ciudades a adaptarse a veranos más calurosos e inviernos más fríos y a reducir los impactos de fenómenos extremos como lluvias torrenciales o eventos costeros. Asimismo, contribuyen a mejorar la calidad ambiental urbana y el bienestar. Por esas razones, la planificación contra el cambio climático debería ser una prioridad fundamental para las ciudades y es importante hacer un seguimiento de los avances a ese respecto.

#### Sinopsis:

- **Analizamos Planes Locales de Acción Climática (PLC) de 885 ciudades de los 28 Estados miembros de la Unión Europea.**
- **Aproximadamente el 66%, 26% y 17% de las ciudades tiene planes de mitigación, adaptación o planes conjuntos, respectivamente.**
- **En torno al 80% de las ciudades de más de 500.000 habitantes cuenta con planes de mitigación y/o adaptación.**
- **Hay una gran diversidad en la UE-28, con más planes en Europa central y septentrional.**
- **Los PLCs solo son obligatorios en unos pocos países de la Unión Europea (UE).**

[Nuestro estudio](#) (Reckien *et al.*, 2018) es el más exhaustivo de los realizados hasta la fecha para investigar el grado de avance de las ciudades en la planificación de acciones de mitigación y adaptación. Hemos investigado la disponibilidad y el contenido de los Planes Locales de Acción Climática (PLC) de 885 ciudades europeas de los 28 estados miembros de la UE. El estudio es fruto de la colaboración entre 30 investigadores de toda Europa y contó con el apoyo de la Agencia Europea de Medio Ambiente (EEA) y numerosos gobiernos nacionales europeos. Dirigida por Diana Reckien, de la Universidad de Twente, esta red de investigadores surgió en 2010 gracias a la financiación de la Comisión Europea a través de la Acción COST TU0902. Nuestro trabajo se basa en dos estudios previos que analizaron el [contenido](#) y los [factores relevantes](#) de los planes climáticos de 200 ciudades europeas. El inventario de 885 ciudades que presentamos ahora ofrece una perspectiva más amplia y ambiciosa de la posición de las ciudades europeas en lo relativo a la mitigación y a la adaptación al cambio climático.

## ¿VAMOS POR EL BUEN CAMINO? ESTO ES LO QUE HEMOS ENCONTRADO AL ANALIZAR LAS POLÍTICAS CLIMÁTICAS DE 885 CIUDADES EUROPEAS

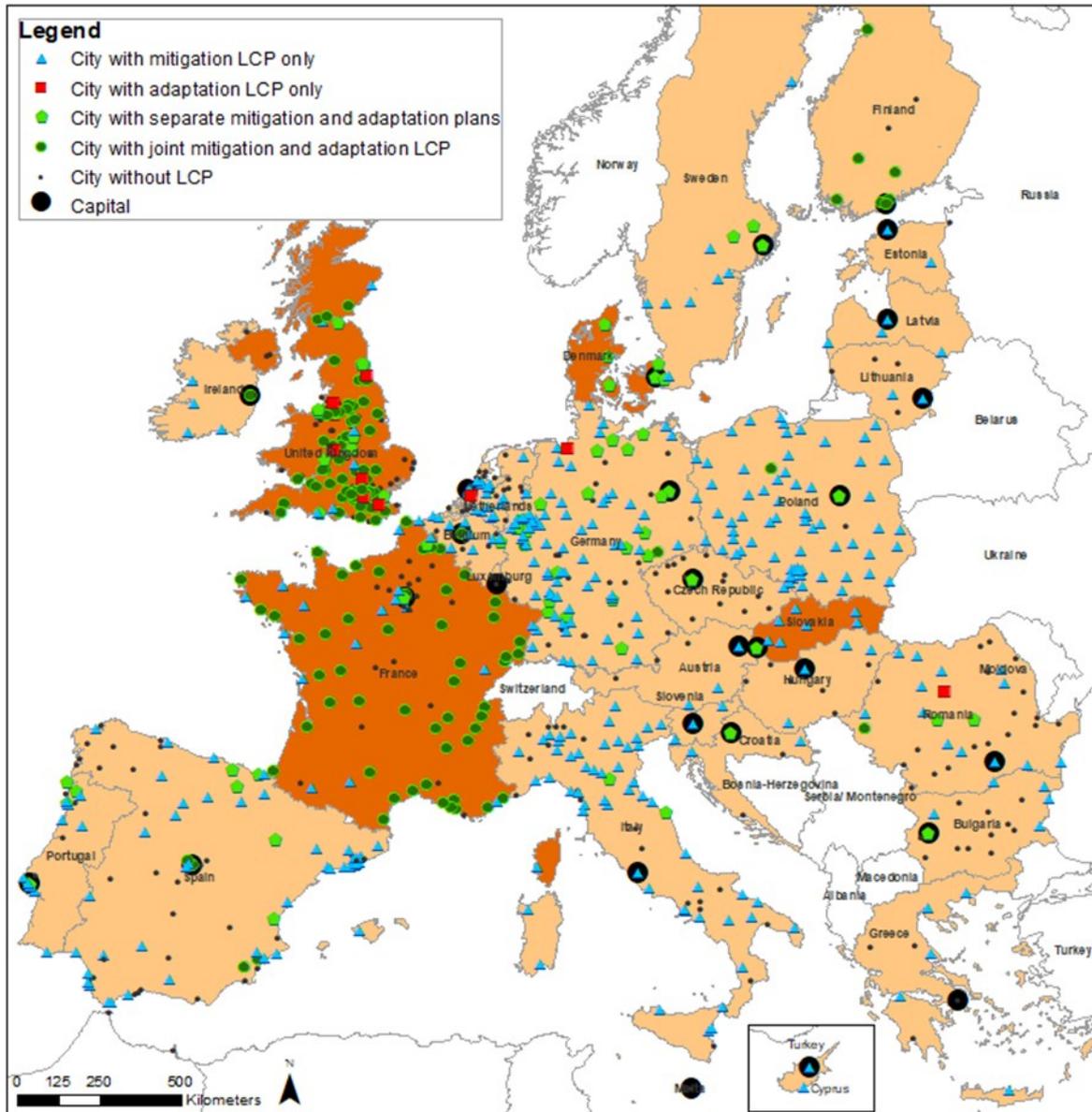


Fig. 1: Planes Locales de Acción Climática independientes en la UE. Fuente: Reckien et al. (2018).

**Lo positivo** es que el 66% de las ciudades de la UE tiene un plan de mitigación o adaptación. Los países con mayor número de planes locales de mitigación son Polonia 97%, Alemania 81%, Irlanda, 80%, Finlandia 78% y Suecia 77%. En lo referente a adaptación, Finlandia lidera el ranking, donde un 78% de sus ciudades tiene su plan.

**¿Deberían ser obligatorios los planes de acción local contra el cambio climático?** Hemos detectado que los países en los que la ley obliga a implantar PLCs son minoría en la UE. Sin embargo, la existencia de una normativa de ámbito nacional tiene un impacto significativo en los PLCs. Dinamarca, Francia, Eslovaquia y el Reino Unido obligan a desarrollarlos por ley y ofrecen guías para elaborar el contenido de dichos planes. En comparación con el resto de Europa, en estos países las ciudades tienen el doble de posibilidades de contar con un plan de mitigación y cinco veces más posibilidades de contar con un plan de adaptación. En base a estos resultados, podemos concluir que la legislación nacional es un estímulo importante para el desarrollo de PLCs.

En la UE, en general son las grandes ciudades las que cuentan con PLCs. La Fig. 2 muestra la distribución de PLCs independientes en función del tamaño de las ciudades, en aquellos países en los que la legislación nacional exige desarrollar PLCs. Definimos como PLCs aquellos que han sido desarrollados por una autoridad o administración urbana y que hacen frente al cambio climático de forma integral (sectores múltiples); son independientes del apoyo de redes

## ¿VAMOS POR EL BUEN CAMINO? ESTO ES LO QUE HEMOS ENCONTRADO AL ANALIZAR LAS POLÍTICAS CLIMÁTICAS DE 885 CIUDADES EUROPEAS

internacionales o agencias patrocinadoras y se recogen en un documento específico. Podemos observar que la proporción de ciudades con plan local de mitigación y/o adaptación independiente es mayor en aquellas con más población.

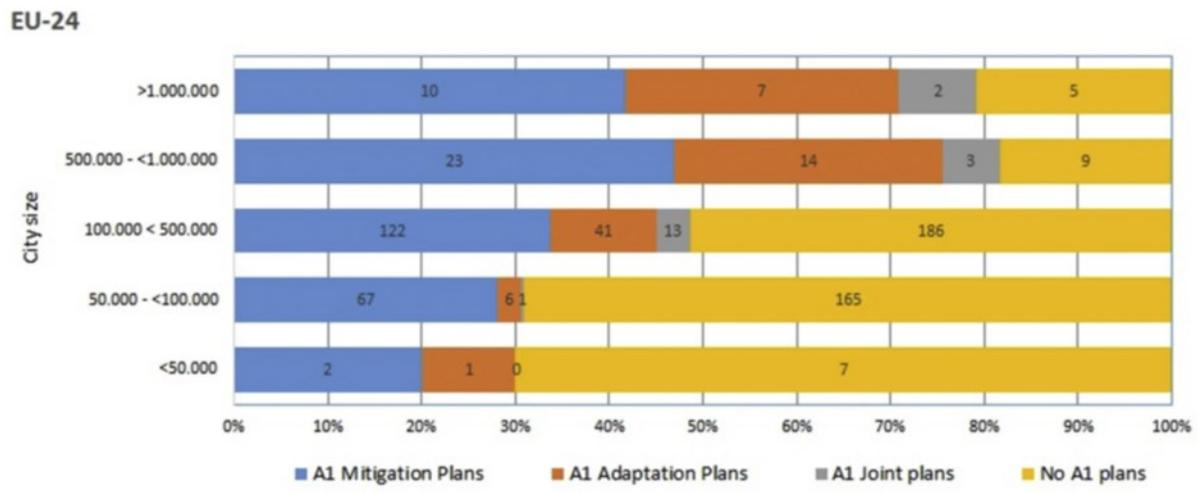


Fig. 2: Distribución de PLCs independientes en función del tamaño de las ciudades. Fuente: Reckien et al. (2018).

Es necesario también destacar algunos aspectos negativos. El 33% de las ciudades de la UE (288 ciudades), incluyendo ciudades como Atenas (Grecia), Salzburgo (Austria) y Palma de Mallorca (España), no dispone de ningún PLC independiente contra el cambio climático. No hay ninguna ciudad búlgara ni húngara que cuente con un PLC. Solo el 16% (144 ciudades) cuenta con planes conjuntos de mitigación y adaptación (es decir, planes que incluyen medidas tanto de mitigación como de adaptación): ciudades como Bruselas (Bélgica), Helsinki (Finlandia), Bonn (Alemania), Londres (Reino Unido) y Lyon (Francia), entre otras. Sin embargo, los resultados muestran que la mayor parte de estos planes conjuntos (87%) pertenecen a ciudades francesas y del Reino Unido: este último lidera la lista, ya que cuenta con 79 ciudades con planes conjuntos.

### Ciudades Pioneras

Algunas ciudades de los Países Bajos y del Reino Unido integran sus acciones contra el cambio climático en sus ejes de planificación, que a menudo persiguen objetivos ambientales más amplios como la resiliencia y la sostenibilidad. Dichas ciudades son innovadoras y aunque han integrado las estrategias de cambio climático en sus planes de sostenibilidad y resiliencia, no cuentan con planes de mitigación o adaptación contra el cambio climático, per se. Ése es el caso de las ciudades de Rotterdam y Gouda en los Países Bajos, por ejemplo. Se ha observado un desarrollo similar en el Reino Unido: con frecuencia los problemas ambientales están integrados en planes de desarrollo más generales y que se abordan a continuación a través de Estrategias Marco, Planes de Ordenación o de Sostenibilidad. Ejemplo de este modelo son las ciudades de Norwich, Swansea, Plymouth y Doncaster.

### El poder de la cooperación

La mayoría de las ciudades españolas (60,6%) e italianas (76,3%) carecen de PLCs independientes. Por el contrario, cuentan con planes desarrollados al amparo de redes internacionales como el Pacto de los Alcaldes para el Clima y la Energía. [Un trabajo anterior](#) de los autores estudia [dichos casos](#) en profundidad y concluye que el principal factor por el que las ciudades buscan apoyo externo podría ser la falta de directrices regionales o nacionales. Otros países que desarrollan sus PLCs al amparo de redes internacionales son: Chipre, Dinamarca, Eslovenia, Letonia (100% de ciudades), Finlandia (88,9%), Bélgica (81,8%), Irlanda (80%), Suecia (76,9%), Estonia, (66,7%), Portugal (64%) y Rumanía (64,9%).

La colaboración transnacional a través de redes conlleva numerosas ventajas para las ciudades y no debe ser infravalorada. Hay demasiadas cosas en juego para que las ciudades del mundo sigan la lucha contra el cambio

## ¿VAMOS POR EL BUEN CAMINO? ESTO ES LO QUE HEMOS ENCONTRADO AL ANALIZAR LAS POLÍTICAS CLIMÁTICAS DE 885 CIUDADES EUROPEAS

climático de forma individual y el caso de la UE no es diferente. Hemos observado que las redes internacionales de lucha contra el cambio climático son de gran ayuda para que países y ciudades desarrollen y ejecuten planes climáticos. De las 885 ciudades de nuestro estudio, 333 ciudades de la UE han firmado el Pacto de los Alcaldes para el Clima y la Energía. En total, el Pacto de los Alcaldes de la UE tiene cinco veces más firmantes que el la iniciativa de la ONU *Compact of Mayors*. Ningún país cuenta con un número significativo de ciudades en la iniciativa *Mayors Adapt*.

Nuestro estudio muestra que las ciudades se han tomado en serio la amenaza del cambio climático y aunque los estados miembros de la UE han dado pasos importantes para reducir las emisiones y adaptar sus ciudades al cambio climático, es evidente que aún queda mucho por hacer. Es prácticamente una certeza que si las ciudades no planifican y actúan hoy contra el cambio climático podrían encontrarse en una posición mucho más precaria en el futuro a corto y a largo plazo. Los gobiernos nacionales deben jugar un papel de liderazgo en todo ello, ofreciendo marcos legales y normativas, así como asesoramiento. Tal y como demuestra nuestro estudio, este papel ha demostrado ser uno de los medios más útiles y eficaces para dar coherencia y garantizar que las ciudades y sus poblaciones estén preparadas ante las amenazas y oportunidades que implica el cambio climático. Puede descargar el estudio completo [AQUÍ](#).

### REFERENCIAS

Reckien, D., Salvia, M., Heidrich, O., Church, J.M., Pietrapertosa, F., De Gregorio-Hurtado, S., D'Alonzo, V., Foley, A., Simoes, S.G., Krkoška Lorencová, E., Orru, H., Orru, K., Wejs, A., Flacke, J., Olazabal, M., Geneletti, D., Feliu, E., Vasilie, S., Nador, C., Krook-Riekkola, A., Matosović, M., Fokaidis, P.A., Ioannou, B.I., Flamos, A., Spyridaki, N.-A., Balzan, M.V., Fülöp, O., Paspaldzhiev, I., Grafakos, S., Dawson, R., 2018. How are cities planning to respond to climate change? Assessment of local climate plans from 885 cities in the EU-28. *Journal of Cleaner Production* 191, 207–219. <https://doi.org/10.1016/j.jclepro.2018.03.220>

**bc<sup>3</sup>**

BASQUE CENTRE  
FOR CLIMATE CHANGE  
Klima Aldaketa Ikergai

*Este BC3 Policy Briefing Series ha sido editado por Sébastien Foudi y Elisa Sainz de Murieta.*

*Las opiniones expresadas en este informe son responsabilidad de sus autores y no reflejan necesariamente la posición de Basque Centre for Climate Change (BC3).*

Los BC3 Policy Briefings están disponibles en Internet en la siguiente dirección web:

<http://www.bc3research.org/policybriefings>

Para consultas sobre los informes BC3 Policy Briefings contactar con:

Email: [sebastien.foudi@bc3research.org](mailto:sebastien.foudi@bc3research.org) o [elisa.sainzdemurieta@bc3research.org](mailto:elisa.sainzdemurieta@bc3research.org)